



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000920250213000160

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A presente contratação visa atender à necessidade da Secretaria Municipal de Infraestrutura do Município de São João do Jaguaribe quanto à manutenção e conservação de áreas públicas através da prestação de serviços de roçada. Com o crescimento populacional e urbanização crescente, há um aumento na quantidade de espaços verdes urbanos que demandam manutenção regular para garantir segurança e qualidade de vida à população.

- **Interesse Público:**

- Preservar a segurança pública ao evitar a proliferação desordenada de vegetação que pode encobrir vias públicas, sinalizações e outras estruturas urbanas.
- Reduzir riscos de saúde pública associados à presença de vetores de doenças que encontram abrigo na vegetação alta e não tratada.
- Promover a estética urbana e o bem-estar dos munícipes, assegurando que áreas comunitárias, parques e vias públicas permaneçam agradáveis e adequadas ao uso diário.

- **Problema a Ser Resolvido:**

- Necessidade de assegurar que a manutenção das áreas verdes seja realizada com regularidade e eficiência, atendendo a peculiaridades geográficas e ambientais específicas da região, que variam desde terrenos planos até áreas inclinadas.
- Garantir a prestação de serviços com equipamentos adequados, como roçadeiras semi-profissionais ou profissionais, que atendam aos requisitos locais de robustez e eficiência.

Fundamentado na Lei 14.133/2021, a contratação direta por dispensa de licitação apresenta-se como medida eficiente para atender a tais necessidades, considerando-se a economicidade e a celeridade exigidas pela Administração Pública na solução de necessidades urgentes e correntes, conforme dispõe o artigo 75 da referida lei.

#### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Infra-Estrutura	Elias Chaves Neto





### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para a contratação do serviço de locação de máquina roçadeira, incluindo operador, é necessário que sejam definidos requisitos claros e específicos, que garantam uma solução eficaz e sustentável, em conformidade com as normas legais e regulamentações pertinentes. Esses requisitos devem assegurar padrões mínimos de qualidade e desempenho que atendam às demandas da Secretaria Municipal de Infraestrutura de São João do Jaguaribe.

- **Requisitos Gerais:**
  - A máquina roçadeira deve ser do tipo semi-profissional ou profissional, equipada com lâmina e carretel com linha de nylon, adequado ao tipo de vegetação e terreno do município.
  - O serviço deverá incluir a mão de obra de um operador qualificado e capacitado para o uso seguro e eficiente do equipamento.
  - A prestação dos serviços deve ocorrer de acordo com um cronograma elaborado pela Secretaria Municipal de Infraestrutura, garantindo tempo hábil para a roçagem de todas as áreas designadas.
- **Requisitos Legais:**
  - A empresa contratada deve estar em conformidade com a legislação vigente, inclusive a Lei 14.133/2021, e regularizada junto aos órgãos competentes.
  - Deve possuir todas as licenças e autorizações exigidas para a execução do serviço, assegurando o cumprimento das normas de segurança do trabalho e meio ambiente.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - Utilização de equipamentos que minimizem o consumo de combustíveis fósseis e emitam baixos níveis de poluição sonora e atmosférica.
  - Durante a execução dos serviços, a empresa deve adotar práticas que evitem danos à flora e fauna nativas e preservem as áreas verdes sensíveis.
- **Requisitos da Contratação:**
  - A empresa deve demonstrar experiência anterior na execução de serviços similares, apresentando comprovações ou atestados de capacidade técnica.
  - Devem ser estabelecidos critérios de desempenho para a execução do serviço, incluindo qualidade do corte e tempos de roçada que assegurem a eficiência e a regularidade dos serviços prestados.
  - Comprometimento com a manutenção e o pronto atendimento a eventuais necessidades ou reparos nas máquinas durante o período de vigência do contrato.

Para o pleno atendimento da necessidade especificada, é imprescindível que todos os requisitos detalhados acima sejam seguidos rigorosamente, assegurando que a contratação seja realizada sem sobrecarga de especificações que possam limitar a competitividade na seleção do fornecedor. Mantendo o foco nos critérios essenciais, a contratação promoverá a eficiência, segurança e sustentabilidade na execução dos serviços de roçada em São João do Jaguaribe.

### 4. Levantamento de mercado





O levantamento de mercado consiste na identificação e análise das soluções disponíveis para a contratação de serviço de locação de máquina roçadeira com operador. A seguir, são apresentadas as principais soluções encontradas entre fornecedores e órgãos públicos:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Envolve a locação direta das máquinas roçadeiras com operadores de empresas especializadas, possibilitando uma negociação objetiva dos termos contratuais.
- **Contratação através de Terceirização:** Subcontratação de empresas que fornecem o serviço completo, incluindo a gestão operacional e logística, o que pode reduzir a carga administrativa.
- **Formas Alternativas de Contratação:** Inclui locação por meio de sistemas de cooperativas ou consórcios, onde o serviço pode ser prestado através de um grupo de profissionais autônomos organizados.

Após análises comparativas entre as alternativas acima, constatou-se que a contratação direta com o fornecedor é a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Infraestrutura de São João do Jaguaribe. Essa forma de contratação permite maior controle sobre a qualidade do serviço e flexibilidade para ajustes contratuais que se adequem às condições variáveis do terreno e às exigências ambientais locais.

## 5. Descrição da solução como um todo

A contratação da prestação de serviço de locação de máquina roçadeira semi-profissional ou profissional, incluindo operador, representa a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Infraestrutura do Município de São João do Jaguaribe. Esta necessidade está fundamentada no interesse público e é corroborada pelos princípios da economicidade e eficiência, previstos na Lei 14.133/2021.

- A solução contratual contempla a locação de máquinas roçadeiras que são essenciais para a execução dos serviços de manutenção das áreas verdes e espaços públicos do município, atendendo às demandas geográficas e ambientais peculiares da região.
- O serviço de locação inclui a disponibilização de operadores qualificados, o que minimiza riscos e garante que a máquina seja utilizada de forma eficaz e segura, compatibilizando com os princípios da segurança jurídica e probidade administrativa estabelecidos pela Lei.
- A escolha entre roçadeiras semi-profissionais ou profissionais e a inclusão dos operadores na proposta de locação buscam alinhamento com o planejamento estratégico da administração pública local, considerando a variação geográfica das áreas a serem roçadas e o crescimento densificado da vegetação durante as chuvas.
- A justificativa da escolha dessa solução está baseada em análises de mercado e na constatação de que a locação de equipamentos, ao invés da aquisição, proporciona flexibilidade, redução de custos com manutenção, e adequação conforme as variabilidades sazonais de necessidade de uso, destacando a economicidade como um dos resultados pretendidos.
- Finalmente, a roçadeira com lâmina e carretel com linha de nylon, que compõe as





especificações técnicas do equipamento a ser locado, foi escolhida por sua versatilidade e eficiência comprovada em diversas situações de corte e acabamento, o que se alinha com expectativas de qualidade de serviço requeridas pela Secretaria.

Portanto, a solução apresentada atende de maneira ampla e satisfatória às necessidades da administração pública, em conformidade com a nova legislação de contratações, evidenciando-se como a alternativa mais viável e razoável dentro das diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	LOCAÇÃO DE MÁQUINA ROÇADEIRA COM OPERADOR	250,000	Dia

Especificação: LOCAÇÃO DE MÁQUINA ROÇADEIRA, SEMI-PROFISSIONAL OU PROFISSIONAL, DISPOSTA DE LÂMINA E CARRETEL COM LINHA DE NYLON, INCLUINDO OPERADOR

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	LOCAÇÃO DE MÁQUINA ROÇADEIRA COM OPERADOR	250,000	Dia	171,66	42.915,00

Especificação: LOCAÇÃO DE MÁQUINA ROÇADEIRA, SEMI-PROFISSIONAL OU PROFISSIONAL, DISPOSTA DE LÂMINA E CARRETEL COM LINHA DE NYLON, INCLUINDO OPERADOR

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 42.915,00 (quarenta e dois mil, novecentos e quinze reais)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

### Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

- O objeto da licitação, referente à locação de máquina roçadeira com operador, é tecnicamente divisível, permitindo sua execução em diferentes períodos e locais, sem prejuízo à funcionalidade ou aos resultados pretendidos pela Administração.

### Viabilidade Técnica e Econômica:

- A divisão do objeto é viável tanto técnica quanto economicamente, pois não compromete a qualidade e a eficácia dos serviços prestados. A capacidade de alocar recursos conforme as demandas específicas contribui para a eficiência do processo.

### Economia de Escala:

- O parcelamento mantém a economia de escala, pois a contratação de serviços em períodos e lotes distintos pode ser alinhada às variações sazonais da





demanda, otimizando custos sem aumentar proporcionalmente as despesas operacionais.

#### Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

- O parcelamento fomenta a competitividade e potencializa o aproveitamento do mercado, aumentando a participação de diversos fornecedores, inclusive de menor porte.

#### Decisão pelo Parcelamento:

- A decisão de parcelar o objeto é baseada na capacidade de ajustar a demanda das roçadas e de maximizar a utilização dos equipamentos e operadores, evitando prejuízos associados à perda de economia de escala.

#### Análise do Mercado:

- A análise do mercado de serviços de roçada demonstra que a prática de parcelamento está alinhada às tendências do setor, facilitando a contratação de serviços especializados por pequenos fornecedores que oferecem preços competitivos e qualidade adequada.

#### Consideração de Lotes:

- Para facilitar a gestão e ampliar a concorrência, o processo será dividido em lotes, permitindo que fornecedores que não têm capacidade de atender à totalidade participem da licitação, desde que esta estratégia não comprometa a economia de escala.

#### Documentação e Transparência:

- Todas as etapas e justificativas do processo de parcelamento serão documentadas, garantindo a transparência e conformidade com as normativas vigentes, e facilitando a fiscalização posterior.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação da prestação de serviço de locação de máquina roçadeira, semi-profissional ou profissional, incluindo operador, para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Infraestrutura do Município de São João do Jaguaribe, está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe para o exercício financeiro de 2025.

- A presente contratação integra as ações planejadas para manutenção e conservação das áreas públicas do município, considerando também as peculiaridades geográficas e ambientais da região que demandam cuidados especiais.
- O planejamento estratégico estabelecido pela Secretaria de Infraestrutura contempla a realização periódica de serviços de roçada em áreas críticas, assegurando a manutenção das condições adequadas de segurança e estética urbana, conforme identificado nas diretrizes do Plano de Contratações Anual.
- A previsão orçamentária correspondente foi adequadamente planejada e





integrada ao orçamento anual da Secretaria, garantindo que os recursos necessários para a execução do contrato estejam assegurados conforme definidos no planejamento financeiro da entidade.

Este alinhamento estratégico visa atender de forma eficaz o interesse público, promovendo a eficiência e eficácia das ações de manutenção urbana, além de propiciar a melhor utilização dos recursos municipais disponíveis.

## 10. Resultados pretendidos

A contratação da prestação de serviço de locação de máquina roçadeira, semi-profissional ou profissional, com operador, visa alcançar os seguintes resultados:

- **Eficiência no Serviço de Roçagem:** Assegurar que todas as áreas designadas sejam roçadas de maneira eficiente e dentro dos prazos estabelecidos, mantendo a estética e a segurança locais.
- **Qualidade e Regularidade na Execução:** Garantir que a prestação dos serviços ocorra com alta qualidade, preservando a uniformidade da roçagem e a manutenção adequada das áreas críticas, conforme especificado pela Secretaria Municipal de Infraestrutura.
- **Redução do Impacto Ambiental:** Minimizar os impactos ambientais do serviço, utilizando máquinas adequadas que respeitem as normas ambientais, preservando a vegetação nativa e assegurando a conservação das áreas verdes.
- **Atendimento às Condições Geográficas e Climáticas:** Adaptar o serviço às condições geográficas e climáticas específicas de São João do Jaguaribe, com flexibilidade no uso dos equipamentos para terrenos variados e condições climáticas locais.
- **Economicidade:** Promover uma gestão eficiente dos recursos financeiros da Administração, garantindo que o contrato seja executado com custo compatível com os praticados no mercado e que gere benefícios econômicos ao município.
- **Adaptação às Exigências Locais:** Atender de forma satisfatória às demandas específicas da Secretaria Municipal de Infraestrutura, assegurando que o serviço contratado esteja alinhado ao planejamento estratégico e às necessidades locais.

## 11. Providências a serem adotadas

- **Plano de Trabalho:**
  - Elaborar um plano de trabalho detalhado, definindo cronogramas, responsabilidades, metas e indicadores de desempenho para a execução do serviço de locação de máquina roçadeira.
- **Capacitação de Servidores:**
  - Realizar a capacitação dos servidores da Secretaria Municipal de Infraestrutura para fiscalização e gestão do contrato de locação, garantindo o acompanhamento adequado das atividades e cumprimento dos requisitos contratuais.
- **Avaliação de Fornecedores:**
  - Realizar uma avaliação criteriosa dos fornecedores disponíveis no mercado, considerando aspectos técnicos, experiência e capacidade operacional, para





assegurar a escolha de um prestador de serviços que atenda eficientemente às necessidades.

- **Conforme com a Legislação:**
  - Certificar-se de que todo o processo de contratação esteja em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, respeitando os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.
- **Adequação Orçamentária:**
  - Verificar a adequação orçamentária e financeira do município, assegurando que haja dotação suficiente nos planos de orçamento para a execução do serviço contratado.
- **Elaboração de Edital:**
  - Desenvolver o edital de contratação detalhando as condições de prestação do serviço incluindo todas as exigências técnicas necessárias e os critérios de julgamento das propostas.
- **Comunicação Interna:**
  - Implementar estratégias de comunicação eficazes entre os setores envolvidos no processo, assegurando que todas as partes interessadas estejam cientes dos seus papéis e responsabilidades.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para o presente processo de contratação, optou-se por não adotar o sistema de registro de preços, considerando os fatores descritos abaixo:

- **Natureza da Demanda:**
  - A locação da máquina roçadeira com operador relaciona-se a uma necessidade não contínua e com quantidade previamente definida, que não se caracteriza pela imprevisibilidade ou sazonalidade típica das demandas que se beneficiariam do sistema de registro de preços.
- **Economia de Escala:**
  - A escala de dias de serviço necessária já foi previamente definida pela Secretaria Municipal de Infraestrutura, eliminando a necessidade de buscar potenciais vantagens de economia de escala que o sistema de registro de preços pode oferecer.
- **Complexidade da Operação:**
  - O sistema de registro de preços é mais adequado quando há a expectativa de adesão por múltiplas entidades ou para atender a demandas multifacetadas, o que não é o caso desta contratação, que atende exclusivamente às necessidades específicas e estabelecidas do Município de São João do Jaguaribe.
- **Eficiência Operacional:**
  - A opção por um contrato direto e pontual simplifica o processo de gestão e fiscalização e atende de forma mais ágil aos cronogramas e prazos estabelecidos para a execução dos serviços.
- **Princípios da Eficiência e Economicidade:**
  - Em conformidade com o Art. 5º da Lei nº 14.133/2021, a não adoção do sistema de registro de preços se alinha com os princípios da eficiência e economicidade, uma vez que evita a complexidade administrativa desnecessária e permite a negociação direta sob condições claras e





definidas.

- **Impossibilidade de Ampliação para Outras Entidades:**

- Não se identificou, dentro do contexto atual, a possibilidade de outras entidades ou órgãos que poderiam se beneficiar da mesma contratação, descartando a necessidade de formação de um sistema de registro de preços.

Essas justificativas evidenciam que a adoção de um contrato direto, em vez de um sistema de registro de preços, está melhor alinhada às características e necessidades específicas desta contratação, garantindo uma solução otimizada e eficaz.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Analisando o previsto na Lei 14.133/2021, não há menção específica que obrigue a vedação de participação de empresas na forma de consórcio para todas as licitações. De acordo com o Art. 15 da Lei, a participação em consórcio pode ser admitida, desde que obedecidas as normas estabelecidas, como a comprovação de compromisso público ou particular de constituição de consórcio e indicação de uma empresa líder. A vedação à participação em consórcios pode ser justificadamente aplicada em determinadas situações quando houver fundamentação relacionada a questões técnicas, econômicas ou de controle, mas deve estar bem justificada no edital.

Para o presente processo, considerando que a modalidade atual é 'Dispensa Eletrônica' e a contratação é para um serviço específico e de curta duração, decidiu-se pela vedação da participação de consórcios, considerando que:

- Dificulta a gestão e fiscalização do contrato, aumentando a complexidade administrativa sem uma contrapartida de benefício técnico ou econômico tangível;
- A demanda não demanda o aporte técnico ou financeiro que justifique a formação de consórcios para garantir a execução do serviço;
- Considerando a natureza do objeto, a participação individual de empresas possibilita a contratação de fornecedores mais especializados e com experiência específica, assegurando melhor qualidade na prestação do serviço;
- O modelo de dispensa favorece a contratação direta e eficiente, reduzindo a necessidade de estruturas consorciadas para obter economicidade.

Dessa forma, encontra-se devidamente justificada a decisão de vedar a participação de consórcios nesta contratação, buscando a eficiência e eficácia almejadas pela Administração Pública.

### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação para prestação de serviço de locação de máquina roçadeira semi-profissional ou profissional, incluindo operador, mesmo sendo uma atividade de infraestrutura essencial para o Município de São João do Jaguaribe, implica a consideração dos possíveis impactos ambientais decorrentes de sua execução. Abaixo, são levantados os possíveis impactos ambientais e as respectivas medidas mitigadoras





que serão adotadas para minimizá-los:

- **Possíveis Impactos Ambientais:**
  - Aumento da emissão de ruídos durante a operação das roçadeiras, podendo afetar a fauna local e causar incômodo à população.
  - Possibilidade de derramamento de óleo ou combustível durante a operação e manutenção das máquinas, contaminando o solo ou cursos d'água próximos.
  - Danos potenciais à vegetação nativa e perturbação de habitats, especialmente em áreas de preservação e corredores ecológicos.
  - Produção de resíduos sólidos, como restos de vegetação cortada, que precisam ser adequadamente gerenciados.
- **Medidas Mitigadoras Propostas:**
  - Adotar o uso de equipamento com menor emissão de ruído e atender às normas técnicas pertinentes ao controle de poluição sonora.
  - Implementar protocolos rigorosos para o manejo e armazenamento de óleo e combustíveis, com a utilização de bacias de contenção para prevenir derramamentos.
  - Definir áreas específicas para a roçagem, evitando interferir em zonas de vegetação nativa sensível e garantindo a aplicação de critérios de seleção para permitir a recuperação natural.
  - Elaborar um plano de gerenciamento de resíduos sólidos que inclua a compostagem de restos vegetais e a destinação correta para resíduos não-orgânicos.

Todas as atividades devem ser realizadas em conformidade com as diretrizes da Lei 14.133/2021, que enfatiza, entre outros, os princípios do desenvolvimento nacional sustentável e a necessidade de respeito ao meio ambiente e à legislação ambiental aplicável.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada de todos os aspectos e requisitos pertinentes à contratação dos serviços de locação de máquina roçadeira semi-profissional ou profissional, com operador, para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Infraestrutura do Município de São João do Jaguaribe, conclui-se que a contratação é viável e razoável pelos seguintes motivos:

- **Atendimento às Necessidades Públicas:**
  - A contratação atende diretamente as necessidades identificadas pela Secretaria Municipal de Infraestrutura, assegurando a manutenção regular e adequada das áreas públicas, contribuindo para a segurança e estética urbana, como exigido pelos princípios do interesse público (Art. 5º da Lei 14.133).
- **Alinhamento com o Planejamento:**
  - A contratação está devidamente alinhada com o planejamento estratégico da administração, cumprindo as determinações do Art. 18, §1º, II da Lei 14.133, que exigem a demonstração do alinhamento com o plano de contratações anual e leis orçamentárias, assegurando eficiência e eficácia nos gastos





públicos.

- **Economicidade e Eficiência:**
  - A escolha pela locação dos equipamentos, em vez da compra, reflete análise de custo-benefício que maximiza a economicidade, otimiza recursos e garante que a administração não incorra em custos adicionais de manutenção e armazenamento, conforme os princípios da economicidade e eficiência (Art. 5º da Lei 14.133).
- **Flexibilidade e Adaptação:**
  - A possibilidade de utilização de roçadeiras profissionais e semi-profissionais permite flexibilidade no atendimento conforme as condições geográficas e ambientais variadas, garantindo o cumprimento das demandas em qualquer circunstância e assegurando resultados de qualidade.
- **Respeito às Normas Ambientais:**
  - A contratação está comprometida em minimizar impactos ambientais, atendendo aos requisitos de preservação das áreas verdes e proteção de espécies nativas, evidenciando conformidade com as disposições ambientais contextuais.

Portanto, com base nos princípios e diretrizes da Lei 14.133, a contratação proposta é considerada não apenas viável, mas essencial para o cumprimento dos objetivos administrativos e de gestão pública, garantindo a melhoria contínua dos serviços prestados à comunidade de São João do Jaguaribe.

São João do Jaguaribe / CE, 19 de fevereiro de 2025

#### EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

ISLANA SHIRLEY DO NASCIMENTO OLIVEIRA  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

TALITA CARLA DE OLIVEIRA CHAVES  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

FRANCISCO RODRIGO SILVA DE ALMEIDA  
MEMBRO

