



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000320250131000246

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe identificou a necessidade de contratação de serviços técnicos especializados para a implantação e treinamento de uma plataforma web, além do acompanhamento da situação fiscal e tributária junto aos órgãos públicos federais e estaduais. A contratação se alinha ao interesse público de otimizar a gestão fiscal e tributária do município, garantindo a conformidade com as exigências legais e promovendo uma administração mais eficiente e transparente.

Este serviço técnico é fundamental para assegurar que o município atenda aos requisitos dos programas eSocial, EFD-Reinf e DCTFWeb, que são obrigatórios e visam modernizar e unificar a prestação de informações fiscais, previdenciárias e trabalhistas. A não conformidade com esses programas poderia acarretar em penalidades e prejuízos financeiros, comprometendo a saúde fiscal do município.

A assessoria na área de recursos humanos, integrada nesta contratação, permitirá aprimorar os processos internos da Secretaria de Administração e Finanças, promovendo o desenvolvimento das competências dos servidores e a eficiência operacional. Desta forma, a contratação contribuirá para um melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros.

Assim, esta contratação atende ao princípio da eficiência e da economicidade, conforme preconizado pela Lei 14.133, garantindo que a administração pública utilize seus recursos de forma eficaz para alcançar seus objetivos institucionais, assegurando também a transparência e a legalidade de suas ações.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secre. de Administracao e Financas	Maria da Conceição Chaves

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é fundamental para garantir a escolha da solução mais adequada às necessidades da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe, especificamente na prestação de serviços técnicos na implantação e treinamento de plataforma web, acompanhamento da situação fiscal e tributária, assessoria na área de recursos humanos, e transmissão e guarda de dados. Esses





requisitos incluem critérios e práticas de sustentabilidade, padrões mínimos de qualidade e desempenho, respeitando as leis e regulamentações vigentes.

- **Requisitos Gerais:**
 - Implementação de uma plataforma web altamente segura para gestão fiscal, tributária e de recursos humanos.
 - Capacitação completa dos servidores para operar e gerenciar a nova plataforma.
 - Garantia de suporte técnico contínuo durante a vigência do contrato.
 - Integração com sistemas preexistentes e cumprimento das exigências dos programas e-Social, EFD-Reinf e DCTFWeb.
- **Requisitos Legais:**
 - Conformidade com a Lei 14.133/2021, que regulamenta as licitações e contratos administrativos no Brasil.
 - Atendimento a todas as normativas federais e estaduais relacionadas à segurança da informação e proteção de dados.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
 - Utilização de tecnologias e equipamentos que promovam eficiência energética.
 - Iniciativas de reciclagem de equipamentos e adequação de descarte de resíduos eletrônicos.
 - Promoção do trabalho remoto para minimizar deslocamentos e emissões de carbono.
- **Requisitos da Contratação:**
 - Fornecimento de soluções tecnológicas comprovadas e de fácil integração com os sistemas existentes na instituição.
 - Suporte técnico especializado disponível em horário comercial.
 - Realização de workshops e treinamentos práticos para capacitação dos servidores.
 - Entregas de relatórios mensais sobre a usabilidade e melhorias da plataforma e satisfação dos usuários.

Os requisitos necessários à contratação incluem o fornecimento de uma plataforma digital segura e confiável, a capacitação dos servidores municipais com treinamentos adequados, suporte técnico contínuo, e a garantia de atendimento às normativas vigentes. Esses elementos são essenciais para atender efetivamente à necessidade especificada, evitando qualquer especificação desnecessária que possa restringir o caráter competitivo da licitação futura.

4. Levantamento de mercado

No levantamento de mercado realizado para a contratação de serviços técnicos na implantação e treinamento de plataforma web, bem como acompanhamento da situação fiscal e tributária, foram identificadas as seguintes soluções de contratação disponíveis entre fornecedores e órgãos públicos:

- **Contratação direta com o fornecedor:** Esta opção envolve a seleção de uma empresa que forneça o serviço completo diretamente à administração municipal, incluindo a implantação e o treinamento na plataforma web, além do acompanhamento fiscal e tributário.





- **Contratação através de terceirização:** Nesta alternativa, os serviços são contratados por meio de uma empresa terceirizada, que se encarrega de todos os aspectos do processo, desde a implantação até a assessoria contínua.
- **Formas alternativas de contratação:** Incluem a formação de parcerias com outras entidades do setor público que já possuem experiência e infraestrutura estabelecida, ou adesão a contratos já existentes por consórcios.

A análise de mercado indica que a solução mais adequada para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe é a **contratação direta com o fornecedor**. Esta modalidade foi considerada a mais eficaz, uma vez que permite um maior controle e personalização dos serviços oferecidos, garantindo que as especificidades do município sejam atendidas. Além disso, possibilita uma comunicação mais direta com o fornecedor, facilitando a adaptação e possíveis ajustes ao longo do contrato.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação de serviços técnicos na implantação e treinamento de plataforma web, juntamente com o acompanhamento da situação fiscal e tributária, e assessoria na área de recursos humanos, visa atender de maneira eficiente e eficaz as necessidades da Secretaria de Administração e Finanças do Município de São João do Jaguaribe.

Esta contratação abrange:

- Implantação de uma plataforma web integrada para gerenciar e facilitar a transmissão e guarda de dados, garantindo a conformidade com programas governamentais, como e-Social, EFD-REINF e DCTFWeb.
- Treinamento dos servidores municipais para assegurar o uso adequado da nova plataforma, promovendo a autonomia e garantindo a eficácia operacional.
- Acompanhamento contínuo da situação fiscal e tributária do município perante órgãos públicos federais e estaduais, prevenindo passivos e promovendo boa gestão tributária.
- Assessoria especializada na área de recursos humanos com ênfase em adaptação e conformidade com os programas de transmissão de dados mencionados.

A escolha desta solução fundamenta-se na Lei 14.133/2021, que enfatiza a necessidade de economicidade, eficiência e interesse público na contratação. A análise de mercado identificou que a adoção de uma solução integrada e tecnológica, como a proposta, é a mais adequada, pois proporciona maior controle e automatização dos processos, reduzindo erros e aumentando a segurança das informações.

Adicionalmente, a solução atende aos princípios da nova lei de licitações, proporcionando uma melhor alocação dos recursos humanos e financeiros da administração, ao mesmo tempo em que apoia o desenvolvimento tecnológico e sustentável da gestão pública local.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇOS TÉCNICOS NA IMPLANTAÇÃO E TREINAMENTO DE PLATAFORMA WEB, ACOMPANHAMENTO DA SITUAÇÃO FISCAL E TRIBUTÁRIA	10,000	Mês

Especificação: CONTRATAÇÃO PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS NA IMPLANTAÇÃO E TREINAMENTO DE PLATAFORMA WEB, ACOMPANHAMENTO DA SITUAÇÃO FISCAL E TRIBUTÁRIA JUNTO AOS ÓRGÃOS PÚBLICOS FEDERAIS E ESTADUAIS COM ASSESSORIA NA ÁREA DE RECURSOS HUMANOS, TRANSMISSÃO E GUARDA DE DADOS PARA ATENDER OS PROGRAMAS E-SOCIAL, EFD-REINF E DCTFWEB DE INTERESSE DA SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DO JAGUARIBE

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇOS TÉCNICOS NA IMPLANTAÇÃO E TREINAMENTO DE PLATAFORMA WEB, ACOMPANHAMENTO DA SITUAÇÃO FISCAL E TRIBUTÁRIA	10,000	Mês	6.133,33	61.333,30

Especificação: CONTRATAÇÃO PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS NA IMPLANTAÇÃO E TREINAMENTO DE PLATAFORMA WEB, ACOMPANHAMENTO DA SITUAÇÃO FISCAL E TRIBUTÁRIA JUNTO AOS ÓRGÃOS PÚBLICOS FEDERAIS E ESTADUAIS COM ASSESSORIA NA ÁREA DE RECURSOS HUMANOS, TRANSMISSÃO E GUARDA DE DADOS PARA ATENDER OS PROGRAMAS E-SOCIAL, EFD-REINF E DCTFWEB DE INTERESSE DA SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DO JAGUARIBE

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 61.333,30 (sessenta e um mil, trezentos e trinta e três reais e trinta centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão de parcelar o objeto da contratação foi tomada com base na análise dos seguintes fatores, visando garantir a eficiência e a conformidade com a Lei nº 14.133/2021:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Foi verificado que o objeto é tecnicamente divisível, sem prejuízos para sua funcionalidade ou para os resultados pretendidos pela Administração. A solução pode ser segmentada em componentes distintos que não comprometem a eficácia operacional.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** Análises demonstraram que a divisão do objeto é viável tanto do ponto de vista técnico quanto econômico. A segmentação permitirá manter a mesma qualidade e eficácia nos resultados, sem comprometer o alinhamento com os objetivos institucionais.
- **Economia de Escala:** O parcelamento foi planejado de forma a não resultar em perda de economia de escala. A divisão dos serviços foi estruturada para evitar um aumento desproporcional de custos, preservando os benefícios econômicos da contratação.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** A decisão pelo parcelamento visa ampliar a competitividade, permitindo a participação de um número maior de fornecedores, inclusive de menor porte. Esta abordagem favorece um melhor aproveitamento do mercado, diversificando as opções disponíveis à Administração.
- **Análise do Mercado:** Uma análise detalhada do mercado reforçou a viabilidade do parcelamento, mostrando que a prática está em consonância com as normas





setoriais. A segmentação está alinhada às práticas de mercado e permite uma maior adaptabilidade às condições econômicas atuais.

- **Consideração de Lotes:** A solução foi organizada em lotes, possibilitando a participação de fornecedores que não têm capacidade para atender à totalidade do objeto, mas que possam atender partes específicas, garantindo assim a competitividade e mantendo a economia de escala.

Essa abordagem garante não apenas a conformidade com as normativas vigentes, mas também a transparência do processo, com documentação detalhada para suportar eventuais fiscalizações e auditorias futuras.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação para prestação de serviços técnicos na implantação e treinamento de plataforma web, acompanhamento da situação fiscal e tributária, e assessoria na área de recursos humanos está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual elaborado pela Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe. Essa previsão demonstra o compromisso da administração com o planejamento estratégico estabelecido para o exercício financeiro corrente, assegurando a alocação eficiente dos recursos disponíveis e o cumprimento dos objetivos institucionais definidos.

Esse alinhamento é crucial para garantir que os projetos e iniciativas da Secretaria de Administração e Finanças do Município de São João do Jaguaribe estejam em sintonia com as metas e diretrizes traçadas pela administração municipal. Além disso, a inclusão dessa contratação no plano anual proporciona maior transparência e coordenação na gestão dos recursos públicos, promovendo a eficácia das ações governamentais e o atendimento adequado das demandas da sociedade.

10. Resultados pretendidos

A contratação almejada visa alcançar os seguintes resultados, garantindo a eficiência e eficácia das operações administrativas relacionadas às áreas de tecnologia, fiscal e de recursos humanos da Secretaria de Administração e Finanças do Município de São João do Jaguaribe:

- **1. Eficiência na Implantação da Plataforma Web:** Garantir a implementação eficaz de uma plataforma web moderna e segura, que permitirá o gerenciamento integrado de dados fiscais e tributários, recursos humanos, e a transmissão de informações obrigatórias para os programas e-Social, EFD-Reinf e DCTFWeb.
- **2. Melhoria no Acompanhamento Fiscal e Tributário:** Assegurar que a situação fiscal e tributária do município esteja sempre em conformidade com as normas vigentes, minimizando riscos de sanções e otimizando o aproveitamento de créditos fiscais.
- **3. Capacidade de Treinamento Continuado:** Proporcionar treinamento adequado aos servidores responsáveis pela operação e gestão da plataforma, permitindo a transferência sustentável de conhecimento e habilidades necessárias para o uso eficiente do sistema.
- **4. Otimização dos Processos de Gestão de Recursos Humanos:** Melhorar os





processos de gestão de pessoal através de ferramentas que automatizem tarefas repetitivas e permitam um melhor planejamento estratégico de recursos humanos.

- **5. Segurança e Integridade dos Dados:** Garantir que todos os dados transmitidos e armazenados atendam aos melhores padrões de segurança e estejam protegidos contra acessos não autorizados ou violações.
- **6. Alinhamento com a Legislação Vigente:** Assegurar que todas as atividades, processos e soluções implementadas estejam em total conformidade com a Lei nº 14.133/2021, promovendo transparência, legalidade e economicidade.
- **7. Economicidade e Sustentabilidade:** Buscar otimização na relação custo-benefício ao adotar soluções tecnológicas que permitam uma gestão mais eficaz dos recursos, almejando um desenvolvimento sustentável e racionalidade no uso dos recursos públicos.

11. Providências a serem adotadas

Para assegurar a efetividade da contratação e o cumprimento adequado do contrato, as seguintes providências serão adotadas pela Administração:

- Designação de uma equipe de gerenciamento do contrato, composta por servidores com expertise nas áreas de tecnologia da informação e recursos humanos, responsáveis por acompanhar e fiscalizar a execução dos serviços.
- Estabelecimento de um plano de gestão de riscos para identificar e mitigar possíveis dificuldades ou imprevistos que possam ocorrer durante a execução dos serviços.
- Preparação e treinamento dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, alinhando-os quanto aos objetivos da contratação e ao uso das plataformas envolvidas, como o e-Social, EFD-Reinf e DCTFWeb.
- Realização de reuniões periódicas de acompanhamento com o prestador de serviços para avaliar o progresso da implantação e treinamento, bem como o cumprimento das obrigações contratuais.
- Desenvolvimento de um sistema de comunicação claro e eficiente entre a Administração, o prestador de serviços e os servidores envolvidos para garantir a resolução ágil de quaisquer problemas que possam surgir.
- Elaboração de relatórios de desempenho e qualidade dos serviços prestados, permitindo assim feedback contínuo e melhorias nas atividades executadas.
- Revisão periódica dos procedimentos administrativos e técnicos estabelecidos para a execução do contrato, garantindo que estes atendam às melhores práticas e normas aplicáveis.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços (SRP) na presente contratação está fundamentada nas características específicas do objeto a ser contratado e nas particularidades do processo, conforme previsto na Lei 14.133/2021. A seguir são elencadas as principais justificativas para essa decisão:

- **Especificidade do Objeto:** Os serviços técnicos na implantação e treinamento de





plataforma web e assessoria tributária são específicos e personalizados para atender às necessidades da Secretaria de Administração e Finanças do Município de São João do Jaguaribe, não se enquadrando na tipicidade de objetos que usualmente se beneficiariam de um SRP, que é mais adequado a aquisições de bens e serviços padronizados e frequentemente demandados.

- **Natureza Única da Demanda:** O serviço não possui uma demanda contínua ou frequente, mas sim uma necessidade pontual e específica, a ser atendida em um período determinado. Neste contexto, o SRP não oferece vantagens quanto a economia de escala ou gestão de recursos.
- **Foco na Personalização e Inovação:** A contratação requer a implementação de soluções inovadoras e personalizadas, buscando adaptar as ferramentas digitais e a prestação de serviços às particularidades do município, o que não é compatível com o formato de registro de preços, usualmente indicado para aquisições que demandam padronização.
- **Eficiência e Celeridade:** Considerando a urgência e a especificidade do serviço, a escolha pela dispensa eletrônica permite uma contratação mais ágil e direta, garantindo que as necessidades estratégicas da administração municipal sejam atendidas de forma célere e eficiente, em conformidade com os princípios da economicidade e eficácia previstos na Lei 14.133/2021.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A participação de empresas na forma de consórcio em licitações públicas está prevista na Lei 14.133/2021. No entanto, esta modalidade deve ser cuidadosamente analisada e, quando necessário, vedada, a depender das especificidades do objeto da contratação e das condições estabelecidas no edital. No presente contexto, posicionamo-nos contra a formação de consórcios pelas seguintes razões:

- **Complexidade de Gestão:** A gestão de contratos envolvendo consórcios pode se tornar mais complexa, exigindo maior esforço administrativo e acompanhamento detalhado para assegurar que todas as partes envolvidas cumpram suas obrigações de forma adequada.
- **Responsabilidade Solidária:** Apesar de a responsabilidade solidária dos consorciados ser uma vantagem em termos de garantia, ela também impõe desafios na execução contratual, especialmente no que diz respeito à definição de responsabilidades em caso de inadimplemento ou conflitos entre as partes consorciadas.
- **Adequação ao Objeto da Contratação:** Considerando o objeto da presente contratação — serviços técnicos especializados na implantação e treinamento de plataformas web e assessoria tributária e fiscal —, a participação de empresas em consórcio pode não ser a opção mais vantajosa, dado que a natureza dos serviços requer uniformidade de execução e controle.
- **Vantagem Técnica e Econômica:** A análise preliminar do mercado sugere que há empresas capazes de fornecer o escopo completo dos serviços de forma individual, mantendo alto padrão técnico e preços competitivos, tornando dispensável a formação de consórcio para garantir ampla competitividade e vantajosidade na contratação.

À vista do exposto, e fundamentado no disposto na Lei 14.133/2021, opta-se pela





vedação da participação de empresas na forma de consórcio nesta contratação, destacando-se que a decisão visa otimizar a administração contratual e assegurar melhor alinhamento de responsabilidades e eficiência na prestação dos serviços:

- Art. 18, § 1º, IX - Justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio.
- Art. 15 - Estabelece normas e critérios para a participação em consórcio e a consequente vedação quando apropriado.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Conforme a Lei 14.133/2021, é fundamental considerar a sustentabilidade em contratações públicas, incluindo a identificação de impactos ambientais e a adoção de medidas mitigadoras. No caso da contratação para prestação de serviços técnicos na implantação e treinamento de plataforma web, acompanhamento da situação fiscal e tributária, os possíveis impactos ambientais são limitados devido à natureza digital dos serviços. No entanto, podem ser considerados os seguintes aspectos:

- Consumo de Energia Elétrica: A operação de servidores e dispositivos eletrônicos pode aumentar o consumo de energia elétrica, resultando em emissões indiretas de gases de efeito estufa.
- Gerenciamento de Resíduos Eletrônicos: O uso de equipamentos eletrônicos pode gerar resíduos, especialmente em caso de manutenção ou substituição de hardware.

Medidas Mitigadoras:

- Eficiência Energética: Implementação de práticas que promovam a eficiência no consumo de energia, como a utilização de hardware com certificação de baixo consumo e a adoção de rotinas para desligamento automático de equipamentos fora do horário de utilização.
- Reciclagem e Descarte Correto: Estabelecimento de programas para reciclagem de equipamentos eletrônicos e descarte adequado de resíduos após o ciclo de vida útil, garantindo o cumprimento das normas ambientais.
- Promoção de Práticas Sustentáveis: Incentivar a realização de reuniões e treinamentos de forma virtual para reduzir a necessidade de deslocamentos e, conseqüentemente, a emissão de poluentes associados ao transporte.
- Compensação Ambiental: Considerar a adesão a programas de compensação ambiental, como iniciativas de neutralização de carbono, para compensar quaisquer emissões inevitáveis associadas ao projeto.

A adoção dessas medidas está em consonância com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável previsto na Lei 14.133/2021, promovendo a sustentabilidade ambiental nas contratações públicas.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação dos serviços técnicos para a implantação e treinamento de plataforma





web, acompanhamento fiscal e tributário, assessoria em recursos humanos, e transmissão de dados para os programas e-Social, EFD-REINF e DCTFWEB é viável e razoável, considerando os seguintes aspectos:

- **Conformidade legal:** A contratação está em total conformidade com as diretrizes e princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021, que busca assegurar a obtenção de resultados vantajosos para a Administração Pública, seguindo os princípios da economicidade, eficiência e interesse público.
- **Interesse Público:** A solução proposta atende ao interesse público ao modernizar e otimizar processos relacionados à administração fiscal e de recursos humanos, o que trará melhoria na gestão administrativa e no cumprimento de obrigações trabalhistas e tributárias.
- **Vantagem econômica:** O investimento realizado na contratação destes serviços contribuirá para a melhor utilização dos recursos humanos e financeiros, evitando erros e retrabalhos que podem gerar custos adicionais.
- **Planejamento Estratégico:** Alinhada ao planejamento estratégico da prefeitura, a contratação está prevista no Plano de Contratações Anual, o que garante uma gestão adequada dos recursos destinados a esta iniciativa.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A avaliação do mercado demonstrou que a solução contratada é adequada e dispõe de viabilidade técnica comprovada, com custos compatíveis com os valores de mercado, conforme consultas e análises de referência.

Portanto, conclui-se que a contratação dos serviços em questão é não apenas viável, mas também fundamental para alcançar os objetivos administrativos e estratégicos estabelecidos, promovendo eficiência operacional e conformidade com as obrigações legais vigentes.

São João do Jaguaribe / CE, 19 de fevereiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente

ISLANA SHIRLEY DO NASCIMENTO OLIVEIRA
PRESIDENTE

assinado eletronicamente

TALITA CARLA DE OLIVEIRA CHAVES
MEMBRO

assinado eletronicamente

FRANCISCO RODRIGO SILVA DE ALMEIDA
MEMBRO





Prefeitura Municipal de
São João do Jaguaribe



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 367-798-32.52
PÁGINA: 10 DE 10 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOÃO DO JAGUARIBE - CNPJ: 07.891.690/0001-65

